

2022 年度孟津区常袋镇
农产品集体经济项目
绩效评价报告
(公开版)

评价实施机构：河南昭元绩效评价咨询有限公司

项目评价主评人：陈翠莹

评价报告时间：2022 年 12 月

一、基本情况

为发展壮大村集体经济、促进村集体经济增收，巩固拓展脱贫攻坚成果，实现乡村振兴良好开局，针对常袋镇村级集体经济基础薄弱现状，结合常袋镇区位条件和发展规划，经过认真研究谋划，决定实施 2022 年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目，通过资产收益模式带动村级集体经济发展和脱贫户增收，促进农村集体经济发展，带动群众增收致富，进一步巩固脱贫攻坚成效，实现乡村振兴。

2022 年孟津区常袋镇农产品集体经济项目采用申报财政衔接补助资金 360 万元，采用固定资产投资模式，新建 2000 平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等，建设地点为洛阳市孟津区常袋镇赵沟村。全部建设内容包含建筑工程、钢结构工程、电气工程、排水工程、绿化工程等项目。

二、绩效结论及绩效分析

评价组对照绩效指标评价体系，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，进行客观公正的绩效评价，总得分为 93.95 分，评价等级为“优”。

项目采用固定资产投资模式，新建 2000 平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等。全部建设内容包含建筑工程、钢结构工程、电气工程、排水工程、绿化工程等项目。用于石榴残次果等农产品加工，石榴浓缩汁可供给饮品食品企业，增加石榴产业效益，带动常袋镇 18 个村集体经济增收，从而壮大村集体经

济，带动常袋镇石榴特色种植业发展。

但项目在绩效方面存在以下问题：一是项目投入运营进度缓慢；二是项目管理制度不够健全；三是未制定长效运营监督管理机制；四是部分绩效指标设置不够清晰，难以考核。

三、主要经验做法

（一）明确责任、强化组织，合理使用资金

一是成立领导小组。由镇长任组长，分管乡村振兴的班子成员任副组长，成员包括相关职能部门和项目实施单位负责人，确保项目各环节如期有序推进；二是明确职责分工。项目由常袋镇人民政府负责组织实施，相关分管乡村振兴的班子成员负责摸底调查、任务落实、跟踪管理；常袋镇乡村振兴办公室负责项目管理、资料收集等工作；财政、纪检负责资金监督、督促检查、项目验收等；三是在项目实施过程中严格按照省、市、区有关项目管理和经费管理规定执行，严格招投标管理，合理控制成本、使用资金；四是孟津区常袋镇人民政府按照程序申请拨付资金，程序合规，监督到位，资金使用安全有效。

（二）建立帮扶机制，带动脱贫户及监测对象就业增收

在项目实施前制定完整有效的项目实施方案，建立帮扶机制，以村集体经济为龙头，带动脱贫户及监测对象就业。项目建设完成后，由常袋镇人民政府委托运营公司经营，由镇政府每年通过党政联席会差额分配给相关 18 个村作为集体经济收入，由各村制定具体收益分配方案，进行差异化二次分配，奖补激励或开发

村级公益性岗位，增加就业机会，带动脱贫户和监测对象增收和村集体经济发展。

四、存在问题

（一）项目投入运营进度缓慢

2022年度孟津区常袋镇农产品集体经济项目于2022年6月20日开工，2022年9月20日完工并通过验收，2022年11月15日项目才进行正式移交，由孟津区常袋镇人民政府与洛阳荣驰建筑工程有限公司签订移交管理协议。项目实施方案显示，该项目计划于2022年9月建立健全相关档案资料，进入项目运行。目前项目已经完工并办理移交手续，但暂未投入运营使用，项目投入运营进度较为缓慢。

（二）项目管理制度不够健全

实施单位孟津区常袋镇人民政府在项目实施过程中，未针对该项目制定施工过程管理制度、项目实施过程监控管理制度及项目档案管理制度，项目管理制度不够健全。

（三）未制定长效运营监督管理机制

孟津区常袋镇人民政府未制定长效运营监督管理机制，在项目后续运营中持续进行监督管理。

（四）部分绩效指标设置不够清晰，难以考核

该项目已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但部分指标不够准确、清晰，难以衡量。一是设置数量指标为“项目所在乡村贫困人口加入合作社、村集体经济组织人数”，该指标

设置不够准确，未针对项目具体实施内容进行量化设置；二是设置社会效益指标为“带动贫困户、边缘户 ≥ 794 户”，该指标设置不够清晰完整；三是设置可持续指标为“带动产业发展1个”，该指标不够清晰，后期难以进行考核。

五、有关建议

（一）加快项目投入运营进度

一是目前项目已经完工验收并办理移交手续，孟津区常袋镇人民政府应当保障成立工作组，加快项目投入运营进度，与专业运营公司签订委托经营协议，并加强项目监管和项目运营维护，保证项目能够长期发挥效益；二是孟津区常袋镇人民政府与各村应尽快制定具体收益分配方案，进行差异化二次分配，奖补激励或开发村级公益性岗位，增加就业机会，带动脱贫户和监测对象增收和村集体经济发展。

（二）健全项目管理制度

一是在项目实施过程中，应当针对具体项目制定符合该项目施工过程的管理制度、项目实施过程监控管理制度及项目档案管理制度等；二是应当对以往建立的各种制度进行重新梳理，对已不适用的制度要进行重新制定，对交叉重叠、相互矛盾的制度要进行重新整合，对有缺陷、有漏洞的制度要进行不断完善，填补制度建设的空白；三是项目业务管理制度应当遵守相关法律法规和业务管理规定，当项目发生变动后，应当制定新的工作计划及实施方案等。

（三）制定长效运营监督管理机制

孟津区常袋镇人民政府应制定长效运营监督管理机制，明确各级主体责任及监督职责，适当增加奖惩措施，在项目后续运营中持续对项目进行监督管理，提高后续资金使用效益。

（四）合理设置绩效指标，提高绩效自评工作质量

在设置绩效指标时，应当将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，在设置绩效目标时，应当将绩效指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现。所设置的绩效目标及绩效指标应当与实际工作内容具有相关性，应当与项目目标任务数或计划数相对应。就该项目设置的绩效目标而言，有以下几点建议：1. 因项目实施内容为新建 2000 平方米农产品仓储物流加工仓库及配套工程等，建议对农产品仓储物流加工仓库的建设工作完成情况进行考核，将产出数量指标设置为“农产品仓储物流加工仓库建设完成率”及“配套工程建设完成率”等指标。若在公益岗农户上岗前进行规范化管理、技术指导等专业化培训，建议增加数量指标“培训工作完成率”，全面考核培训工作的完成情况；2. 产出质量指标应当对数量指标进行全面考核，建议对项目验收情况进行考核，质量指标设置“验收合格率”指标等；3. 产出时效指标用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度，建议时效指标增加“工程建设完成及时率”“村集体经济收益分配及时率”等；4. 社会效益指标可针对前期宣传效果设置“政策知晓率”指标，针对施工过程中安全状况设置“安全事故和施工投诉情况”指标，针对项目

帮扶机制可设置“就业机会增长情况”指标；5. 针对工程可使用年限将可持续指标设置为“预计使用年限”等，考察项目实施对项目新建车间使用年限的可持续影响；6. 将满意度指标设置为具体的受益对象满意度指标。

（五）探索社会资本入股乡村振兴，降低财政资金投入风险

政府全额出资存在一定的投入风险，建议积极探索政府与社会资本共同出资的方式，研究制定衔接推进乡村振兴资金入股合作社（企业）管理办法，明确合作社条件、入股程序、股权分配、资金管理、财务核算、投资回报等。市、县、乡镇乡村振兴部门要加强监督检查，确保入股资金安全，切实保障脱贫户及监测对象的利益，降低财政资金投入风险。